



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



НЕДЕЛЯ
РОССИЙСКОГО
БИЗНЕСА
2012

ERNST & YOUNG
Quality In Everything We Do

Ежегодная налоговая конференция «Фискальная нагрузка: повышение, перераспределение или снижение»

6 февраля 2012 года, Москва, Котельническая наб., 17

РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

Мы полагаем, что экономика не полностью восстановилась после кризиса. В то же время поступления налоговых доходов в бюджетную систему государства по итогам 9 месяцев превысили докризисный уровень.

Более двух третей компаний-участников ежегодного опроса РСПП о состоянии делового климата считают, что налоговая нагрузка за последние 5 лет выросла, и лишь 13 % опрошенных полагают, что она снизилась.

При этом ведутся активные дискуссии о возможности дополнительного повышения нагрузки, как на отдельные сектора, так на все компании, работающие в России, при одновременной минимизации льгот.

Участники конференции полагают недопустимым повышение налоговой нагрузки на бизнес в условиях необходимости ускоренной модернизации производства, инфраструктуры и развития инноваций.

В условиях ограниченности в среднесрочном периоде бюджетных средств требуется, в первую очередь, повышать эффективность и прозрачность расходования имеющихся средств.

В дальнейшем необходимо зафиксировать предельный уровень прямой финансовой нагрузки на бизнес, который будет включать налоги, таможенные платежи, расходы компаний на социальное и обязательное страхование (рассчитанный как доля к ВВП, выручке предприятий, прибыли компаний). В случае введения дополнительной нагрузки на бизнес, например, нового вида обязательного страхования, пропорционально должен быть снижен размер иных налогов и обязательных платежей, с тем, чтобы совокупная нагрузка оставалась стабильной. Увеличение уровня нагрузки может быть обусловлено только резким падением бюджетных доходов вследствие

негативной внешнеэкономической конъюнктуры либо экономического кризиса, параметры которых должны быть закреплены в нормативных документах.

Не может быть поддержана возможность «перекрестного налогового субсидирования», т.е. повышения нагрузки на одни сектора, позволяющего снизить нагрузку по приоритетным направлениям. Сырьевые компании, на которые предлагается повышать нагрузку, относятся к числу активных потребителей продукции и услуг инновационного сектора, входят в число лидеров по инвестициям в исследования и разработки. Это соответствует международным тенденциям.

Ставки акцизов необходимо индексировать с учетом реально складывающейся экономической ситуации, особенностей рыночной конъюнктуры и размера покупательской способности населения.

При разработке направлений развития налоговой системы на перспективу целесообразно рассмотреть возможность использования принципа: минимальная нагрузка на «инвестиционной» и «завершающей» стадиях проекта, когда прибыль компаний минимальна, и более существенные по размеру налоговые платежи на стадии высокой рентабельности.

Участники Конференции полагают, что основными направлениями работы по снижению налоговой нагрузки должны стать:

1. Анализ существующих стимулов для инновационных проектов и подготовка предложений по упрощению механизмов получения данных льгот.
2. Анализ возможности снижения нагрузки на бизнес в рамках совершенствования системы обязательного страхования промышленности.
3. Обеспечение эффективного правоприменения в рамках созданной системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика. Анализ целесообразности внесения изменений в законодательство, в том числе в части снижения порогов для создания консолидированных групп налогоплательщиков.
4. Совершенствование фискальной политики государства в целях активизации геологоразведки и вовлечения в разработку новых запасов минерально-сырьевой базы; изменение налогового законодательства с целью рационализации нагрузки на предприятия топливно-энергетического комплекса и внедрения в практику дифференцированного подхода к налогообложению, основанного на учете объективных технико-экономических условий, определяющих качество и себестоимость добываемого сырья, производимой продукции и услуг.

5. Стимулирование инвестиций на финансовом рынке (предоставление налоговых льгот частным инвесторам при долгосрочном инвестировании (минимум 2 года); освобождение от НДС операций купли-продажи драгоценных металлов на биржевом рынке; отмена НДС на финансовые услуги; введение налогового вычета по НДФЛ в пределах суммы, направляемой на долгосрочное инвестирование на финансовом рынке, совершенствование процедуры освобождения доходов иностранных инвесторов от налога у источника в РФ и др.),
6. Введение инвестиционной льготы для снижения налогооблагаемой базы на сумму инвестиций.
7. Расширение возможности использования заявительного порядка возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками.
8. Дополнительная проработка планируемой меры по отмене ЕНВД, поскольку она сужает возможности выбора режима уплаты налогов субъектами малого бизнеса.
9. Максимальное распространение режима «одного окна» на все инвестиционные проекты (не только в части регистрации компаний, но и их дальнейшей деятельности).
10. Фиксация в качестве условия рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (как минимум в отношении законопроектов, увеличивающих нагрузку на бизнес) одновременного представления всех проектов подзаконных актов с тем, чтобы к моменту внесения проектов постановлений и распоряжений в Правительство Российской Федерации иметь возможность лучше оценивать уровень потенциальной нагрузки на бизнес.

Требуется обеспечить проведение полноценных консультаций по изменению нагрузки на бизнес со всеми заинтересованными сторонами, поскольку за пределами оценки регулирующего воздействия остаются проблемы увеличения прямой финансовой нагрузки на бизнес (налоги, социальные платежи и др.).